

北九州市立大学法政論集第47巻第3・4合併号(2020年3月)抜刷

## 論 說

# 「星光軍事演習」與中國 ——新加坡國軍裝甲車扣押事件及其影響——

田 村 慶 子

## 論 説

本論文は、2019年11月19日台湾の國防大學で開催された「2019年國際軍事法學學術研討會」のために執筆し、当日のコメントを受けて加筆・修正を加えたものである。

研討會の責任者である魏靜芬教授（國防大學管理學院法律學系）、討論者として貴重なコメントをしてくださった孫采薇教授（國立政治大學東亞研究所）に心から御礼申し上げたい。

### 「星光軍事演習」與中國 ——新加坡國軍裝甲車扣押事件及其影響——

田 村 慶 子\*

從1975年到2019年現在，每年新加坡國軍與中華民國國軍在臺灣實施共同軍事演習，稱之爲「星光軍事演習」。

但是，在2016年11月，新加坡國軍結束了軍事演習之後，國軍車輛經過香港回去的時候，中國政府在沒有出示任何法律根據下，在香港海關遭中國扣押。對此，中國政府發言人說「中國政府反對跟中國有外交關係的國家和臺灣之間進行包括軍事交流的正式交流，要求新加坡政府遵守＜一個中國的原則＞」<sup>(1)</sup>。此外親中國政府的『環球時報』也發表社論言及「新加坡是漢奸，背叛者的國家。小國家必須了解小國家的程度」<sup>(2)</sup>。新加坡政府從這兩條發言中意識到這是中國的警告。

---

\* 本学法学部教授

(1) *The Straits Times* (Singapore), November 29, 2016.

(2) CNN News, November 30, 2016.

<https://www.cnn.co.jp/world/35092955.html> (accessed December 1, 2016).

2017年2月，車輛像紅包一樣被送還了。

中國政府40年來一直都對「星光軍事演習」保持沉默。爲什麼2016年突然發生了轉變，而且如此強硬呢？這個事件給新加坡和其他東南亞國家又帶來了什麼樣的影響呢？

## 1 新加坡與臺灣的「特別關係」

新加坡和馬來西亞因爲經濟和民族問題，兩國對立，新加坡遂於1965年8月從馬來西亞分離・獨立。新加坡是很小的城市國家，它的面積和日本東京的面積差不多。華人占75%，馬來裔占15%，印度裔占9%。

獨立之後不久，新加坡宣佈了非共產主義，不對外結盟，保持中立的外交政策。同時，鼓勵超級大國進入東南亞，以維持勢力均衡。同時，爲了不被周圍的馬來西亞和印尼這樣的馬來-伊斯蘭教國家認為其係第三個中國，初代總理李光耀宣佈了「新加坡要成爲東南亞最後一個與中國建立邦交的國家」<sup>(3)</sup>。

獨立後的第四天，新加坡外交部長召開了記者見面會。記者會中外交部長強調，新加坡和中華民國沒有邦交，和中國人民共和國也不建立邦交，不選擇哪一個<sup>(4)</sup>。這個發言讓中華民國非常失望。中華民國期望和新加坡建立邦交，因爲新加坡是非共產主義的華人國家。

不過，1969年在新加坡設立了中華民國商務代表處。對中華民國來說，可以使用中華民國的名字，是不失體面。1990年，新加坡與中國大陸建立正式外交關係的時候，這個名字被改成了台北代表部。

新加坡與臺灣之間的關係被稱爲「特別關係」，不是因爲中華民國商務代表處，而是因爲，第一，新加坡和臺灣的共同軍事演習，第二，初代總理李

---

(3) 關於新加坡的中國政策，參照【田中恭子（2002）「シンガポールの中国政策（新加坡の中國政策）」（同著『国家と移民：東南アジア華人世界の変容（国家和移民：東南亞華人世界的變樣』第6章）、名古屋大学出版会】。

(4) 『中央日報』1965年8月13日。

光耀和蔣經國間親密的個人關係。

### （1）新加坡和臺灣的共同軍事演習

新加坡和臺灣哪一方先提議共同演習，作者個人並未調查得知。但是，個人推測應該是新加坡先提議的。獨立時新加坡沒有軍隊，所以必須從零開始建立軍隊。共同軍事演習的討論是在1967年開始的。

新加坡希望共同演習的理由有三。

第一，兩國有共同點。彼此都是華人國家，均受到鄰國的威脅。

第二，新加坡當時受到以色列軍事顧問的協助，但是由於很多伊斯蘭教信徒住在馬來西亞和印尼，因此受到馬來西亞和印尼的抗議，鑑此，新加坡亟欲脫離對以色列的過分依賴。

第三，新加坡希望確保大規模軍事演習的場所，特別是空軍和海軍訓練場所。

對臺灣而言，這是和外國軍隊共同演習的好機會。

結果，從1975年，每年一萬五千名新加坡軍人被送到臺灣。現在的總統李顯龍，李光耀的大兒子，也參加過這項訓練。以前派駐在新加坡的臺灣外交官說，「軍事交流是新加坡代表處的重點業務之一」<sup>(5)</sup>。由於這個共同軍事訓練，兩國關係因此變得緊密。

### （2）李光耀和蔣經國親密的個人關係

李光耀和蔣經國的親密個人關係，是眾所周知的。李光耀二十五次訪問臺灣，特別是從七十三年到九十年，一年一次或二次訪問台灣。

他訪問期間，蔣經國陪同他一起去臺灣到處遊覽了。他很喜歡故宮博物館，據說，故宮博物館突然休息，博物館職員說「啊啊，李光耀來了」<sup>(6)</sup>。

---

(5) 張炎憲・陳世宏主編（2012）「郭時南先生訪談錄」『台灣主權與攻勢外交』吳三連臺灣史料基金會，p.247。

(6) Chen, Jie (2002) *Foreign Policy of the New Taiwan: Pragmatic Diplomacy in Southeast Asia*, Cheltenham and Northampton, Edward Elgar, p.70.

1987年李光耀出席了蔣經國喪禮。他是唯一一位參加喪禮的沒有邦交的國家總理。

爲什麼他們個人關係很好呢？第一、共同軍事演習。第二、他們都是反共產主義政治家，有強勢的領導作風，重視市場經濟。李光耀在回憶錄中寫道：

我們都是反共產主義政治家。並且，看到臺灣的經濟引入外資從輕工業發展到重工業，這一點非常值得參考<sup>(7)</sup>。

蔣經國也稱讚：

新加坡有了很大發展，不是使用暴力手段建立了社會穩定<sup>(8)</sup>。

第三、李光耀扮演了蔣經國顧問的角色。李光耀在回憶錄上寫著：

因爲他不能去國外，所以向我要求了美國和其他國家的信息。希望以新加坡作爲臺灣的發展模範<sup>(9)</sup>。

蔣經國也在給李光耀寫的信中說：

能和尊敬的朋友討論各種各樣的事情，非常幸福<sup>(10)</sup>。

### （3）經濟關係

李光耀和蔣經國的關係很好。但是，到2000年兩國的經濟關係沒有那麼重要。表1顯示了新加坡的對臺灣貿易。括弧內的數字表示占貿易整體的比

---

(7) Lee, Kuan Yew (2000) *From Third World to First; The Singapore Story 1965-2000*, NY: Harper Collins, p.560.

(8) 「蔣經國致函新加坡總理李光耀為新加坡在其領導下繁榮安樂為敝國借鏡茲值新年特函致賀」1975年12月20日、數位典藏號005-010502-00065-012、國史館。

(9) Lee (2000), p.560.

(10) 「蔣經國函新加坡總理李光耀感謝來函讚其展現政治家風範另在其訪臺離臺期間中共北京政權由華國峰取代鄧小平中華民國及新加坡則穩定發展」（1976年2月24日）、數位典藏號005-010502-00424-020，國史館。

例。新加坡的重要貿易對象國家是美國，馬來西亞，日本，中國。可是，因為近年來臺灣積極地執行新南向政策，臺灣製造的電子金屬產品進口增加了。

臺灣的主要貿易對象國家也是美國，日本，香港。最近，增加了和中國的貿易以及投資。

表1 新加坡的對臺灣貿易（1980年～2018年）

	1980年	1990年	1999年	2018年
進口	1,216.3 (2.3%)	4,677.5 (4.2%)	7,540 (4.0%)	42,415.4 (8.5%)
出口	702.0 (1.6%)	3,421.8 (3.5%)	9,477 (4.8%)	22,886.0 (4.1%)

單位：100万新加坡元

出處：Yearbook of Statistics Singapore.

#### （4）“來自臺灣來的總統”

兩國特別的關係，新總統上任后也在繼續。李登輝1989年第一次訪問新加坡。這是中華民國總統首次訪問沒有邦交國，也是所謂的現實外交的第一步。

他的訪問之前，新加坡政府告訴他，新加坡馬上就要和中國建立正式國交，並且，將他稱為來自臺灣來的總統。但是，李登輝欣然允諾了。

李登輝和李光耀、副總統、幾乎所有部長都會面了。新加坡訪問后，他訪問了印尼，菲律賓，美國，擴大了現實外交。

李光耀見到李登輝時，對他的想法和態度感到不安。李光耀的回憶是這樣：

李登輝毫不客氣地說，中國的指導者是個愚蠢的人。他相信只要採取美國民主主義模式，美國就能保護臺灣<sup>(11)</sup>。

對李光耀來說，最重要的是臺灣和中國的穩定關係，所以他對今後的新加坡與臺灣的關係感到不安。

---

(11) Lee (2000), p.567.

## 2 新加坡和中國的密切關係

中國加盟聯合國，中華民國退出聯合國，中國共產黨拒絕與東南亞共產黨之間的關係。因為這樣的國際形勢變化，包括新加坡在內的東南亞國家開始考慮什麼時候建立與中國的邦交。1976年，李光耀第一次訪問中國。這是新加坡和中國關係的里程碑。

因為中國認新加坡是親戚國，他受到了華國鋒總理和毛澤東主席的熱烈歡迎。但是，李講新加坡是一個與中國完全不同的國家。並且，他也說明了與臺灣共同軍事訓練的重要性。李光耀在中國逗留期間一次也沒有說中文，一直說英語。

1978年鄧小平是第一位訪問新加坡的中國領導人。鄧小平對新加坡工業化留下了深刻印象。這次訪問恰逢中國的國內和國際重點正在發生巨變，是着手進行經濟改革，實行對外開放時期。隔年他以新加坡作為例子，講述它因歡迎外資而獲益<sup>(12)</sup>。以後，兩國的官方關係向前邁進了更大的一步。

1980年雙方簽署了關於在北京和新加坡互設商務代表處的協議。李光耀幾次訪問中國，前副總統吳慶瑞自1985年起，被任命為中國國務院沿岸地區經濟發展顧問。1980年以後、新加坡政府為了強化與中國的交流，開始積極鼓勵新加坡華人學習華語和中國文化。還設立了學習英語和華語的精英雙語學校。

### 新加坡的對中國貿易（1980年～2018年）

	1980年	1990年	1999年	2018年
進口	1332.1 (2.6%)	3,773.4 (3.4%)	9,649.0 (5.1%)	67,008.3 (17.1%)
出口	702 (1.6%)	1,443.4 (1.5%)	6,643.0 (3.4%)	68,012.1 (12.3%)

單位：100萬新加坡元

出處：Yearbook of Statistics Singapore.

---

(12) National Archives of Singapore(2010)『新中建交重要里程碑—加強友誼、深化合作、攜手併進、共創美好1965-2010』National Archives of Singapore, p.17.

1990年中國和新加坡正式建立外交關係。這個時候，中國建議把新加坡的軍事訓練地從臺灣改換成海南島，但是新加坡謝絕了<sup>(13)</sup>。新加坡還是考慮了東南亞鄰國。

1993年在李光耀的斡旋下在新加坡舉行辜汪會談<sup>(14)</sup>。這是1949年以後兩岸首度進行的正式官方級會談。這個會談在新加坡舉辦，是因為李光耀和臺灣和中國兩個國家都有很深的關係。但是，他所期望的絕不是臺灣獨立，而是兩岸關係的和平和穩定。

表2是新加坡的對中國貿易。括弧內的數字表示占貿易整體的比例。隨著正式外交關係的建立，新加坡對中國的貿易和投資的擴展令人矚目。為加強經濟合作，雙方政府決定建立合資企業。1994年蘇州工業園區落成，2007年設立了天津生態城。

### 3 國軍裝甲車扣押事件以後的新加坡中國關係

中國為什麼這幾年一直保持接受「星光軍事演習」？

第一，就像前面說明的那樣，新加坡的外交政策就是不對外結盟，中立的外交，鼓勵在東南亞超強國的勢力均衡。總之，新加坡比其他東南亞國家積極地看待中國，對中國有利。第二，1980年以後、新加坡政府為了強化與中國的交流，開始積極鼓勵新加坡華人學習華語和中國文化。近年來新加坡是中國的軟實力（Soft Power）的據點。為了紀念建立新加坡中國外交關係20周年，在新加坡建立了中國文化中心。在此，開設了華語教室，還經常邀請中國頂級藝術家來表演。新加坡政府以此鼓勵華人學習華語和中國文化。

第三，李光耀總理2015年3月去世了。習近平主席向新加坡總統唁電，說「李先生是新加坡的建國者和一位被國際社會信任的偉大的政治家，也是中國的老朋友。他和中國的上一代指導者都對兩國關係的發展做出了很大的貢獻，培養兩國人民的友情」<sup>(15)</sup>。李光耀在世期間，中國忍受了新加坡和臺灣

---

(13) Chen (2002), p.137.

(14) 張炎憲・陳世宏主編（2012），p.242。

的特別關係。

第四，2016年1月民進黨的蔡英文贏得了總統選舉勝利。國軍裝甲車扣押是向民進黨發出的中國的警告

因為新加坡認裝甲車扣押事件應該是中國的強烈警告，新加坡以後會慎重對待臺灣的關係。不過，近年來新加坡和臺灣之間的關係已經發生變化了。1990年以後，民主化的臺灣社會對權威主義的新加坡進行了批判。李登輝常常說「在臺灣不能接受像新加坡那樣的政治體制」。1990年現在的總理李顯龍，當時作為貿易部長訪問臺灣的時候，臺灣記者批判了新加坡的政治體制<sup>(16)</sup>。2000年李光耀訪問臺灣的時候，他雖然希望和民進黨的幹部見面但被拒絕了<sup>(17)</sup>。近年，「星光軍事演習」的規模逐漸縮小。新加坡國軍在澳大利亞、文萊和美國進行軍事演習。新加坡和臺灣的特別關係不久就會成為普通的關係。

同時，新加坡和中國的經濟關係越來越強。現在新加坡的最重要貿易對象國是中國，新加坡成為面向中國的最大的投資國之一。新加坡有很多從中國來的移民。新加坡也是最為協助中國的一帶一路政策的國家。2019年4月，從重慶市到廣西壯族自治區欽州港的鐵路和從欽州港到東南亞的海上運輸路「國際路海新通道（ILSTC）」是作為中國和新加坡政府間的重點項目開始投入建設。

#### 4 新加坡國軍裝甲車扣押事件與對其他東南亞國家的影響

不僅新加坡，對於其他東南亞國家來說中國也是重要的貿易對象國。表3是東協（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）和中國的貿易關

---

(15) President Xi Jinping Sends Message of Condolences to President Tony Tan Keng Yam of Singapore over the death of Lee Kuan Yew, <http://www.chinaembassy.sg/eng/sgsd/t1284466.htm> (accessed May 5, 2017).

(16) Chen (2002), p.139.

(17) Chen (2002), p.139-140.

係。印尼，馬來西亞，新加坡，緬甸，泰國，越南，這六個國家的最大貿易對象國是中國。

表3 ASEAN(東協)加盟國的重要貿易對象國（進口+ 出口） 2018年

文萊：	1日本, 2新加坡, 3中國	柬埔寨：	1泰國, 2中國, 3越南
印尼：	1中國, 2新加坡, 3日本	寮國：	1泰國, 2中國, 3越南
馬來西亞：	1中國, 2新加坡, 3日本	緬甸：	1中國, 2泰國, 3新加坡
新加坡：	1中國, 2馬來西亞, 3美國	泰國：	1中國, 2日本, 3美國
菲律賓：	1日本, 2中國, 3美國	越南：	1中國, 2美國, 3韓國

出處：日本國外務省「国・地域情報」2018年

<https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/asia.htm> (accessed 26 September, 2019)

除了貿易以外，在中國的一帶一路構思下，中國也正在向東南亞投資。東南亞各國加盟中國設立的「亞洲基礎設施投資銀行（Asia Investment Infrastructure Bank）」。<sup>18</sup>很多的東南亞國家通過中國的經濟援助，建設道路、地鐵和機場。其中，印尼、菲律賓、文萊和柬埔寨這個四個國家尤為熱心地接受中國的投資。比如說，2018年11月習近平訪問菲律賓的時候，簽署了包括中國南海共同原油發掘調查在內的29項目協議。

關於與中國的經濟交流，泰國首相說：

中國不管對方是哪個政府，只要有生意可做就會做<sup>(18)</sup>。

其他東南亞國家也認為新加坡國軍裝甲車扣押事件應該是中國發出的警告，讓所有的東南亞國家認識到反對中國是很難的。但是，這些國家擔心過于依靠中國，而且對來自中國的大量工人也感到不安。泰國和菲律賓人民一直支持民主主義。在根據菲律賓民意調查中，值得信任的國家第一位是美國59%、第二位是日本28%、第三位是中國16%。在馬來西亞，2018年成立的新

(18) Raymond, Gregory (2019) “Competing Logics: Between Thai Sovereignty and the China Model in 2018” Danjit Singh and Malcolm Cook eds., *South-east Asian Affairs 2019*, ISEAS – Yusof Ishak Institute, pp.347-349.

政府重新研究了舊政府和中國達成協議的大型項目。在中國海與中國紛爭的越南2016年11月簽署了和日本自衛隊聯合軍事演習的協議。並且，美國也預劃與越南進行海上軍事合作。

由此可見，東南亞國家一邊想推進與中國的經濟交流，一邊在考慮如何保持國家的獨立性，它們也想強化與美國以及日本的關係。

**Reprinted from**  
**KITAKYUSHU SHIRITSU DAIGAKU HOU-SEI RONSHU**  
**Journal of Law and Political Science. Vol. XLVII No. 3 / 4**  
**March 2020**

**“Project Starlight” and China : The Seisure of Singapore Military  
Vehicles and its Impact on Southeast Asia**

**TAMURA-Tsuji Keiko**